

INFORME DE INTERVENCIÓN

En virtud de lo establecido en el artículo 10 del Real Decreto Ley 7/2012, de 9 de marzo, por el que se crea el Fondo para la financiación de los pagos a proveedores, se emite el presente informe con periodicidad trimestral relativo a la **EJECUCIÓN DEL PLAN DE AJUSTE SEGUNDO TRIMESTRE 2019** contemplado en el artículo 7 del Real Decreto Ley 4/2012, de 24 de febrero.

A este respecto informar que en virtud del citado Real Decreto Ley 4/2012, de 24 de febrero, el Excmo. Ayuntamiento de Alcalá de Henares en sesión de pleno celebrada el 30 de marzo de 2012 aprobó un Plan de Ajuste que había sido informado favorablemente por la entonces Interventora General el día 27 de dicho mes.

Conforme al procedimiento establecido en los anteriores Reales Decretos-leyes el Excmo. Ayuntamiento de Alcalá de Henares comunicó su deuda viva con proveedores al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, la cual en términos consolidados ascendía inicialmente a 95.553.189,55 euros. Tras atender a las solicitudes de certificados individuales y la posterior aceptación expresa de las condiciones, por parte de los proveedores que voluntariamente se acogieron al sistema de pagos se cifró el importe total del préstamo a concertar definitivamente en 97.010.079,91 euros. Si bien dicho importe ha sido modificado debido a devoluciones por diversas causas de las cantidades inicialmente incluidas en la relación

El Plan de Ajuste inicial fue modificado por acuerdo de la Junta de Gobierno de 11 de junio de 2014, tras ser sometido a Pleno el día 9 de dicho mes. En dicho acuerdo se aprobó la modificación de dicho plan para acogerse a la primera de las opciones recogidas en la resolución de 13 de mayo de 2014, de la Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local, por la que se da cumplimiento al acuerdo de la Comisión Delegada de Gobierno de Asuntos Económico de 24 de abril de 2014, para la modificación de determinadas condiciones financieras de las operaciones de endeudamiento suscritas con cargo al mecanismo de financiación para el pago a los proveedores de las entidades locales. Dicha modificación del plan de ajuste fue informada favorablemente por la Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local el 14 de julio de 2014.

El desglose de las entidades bancarias con las que se ha concertado la operación, y los importes que definitivamente se concertaron fueron las siguientes:

	Capital Inicial a devolver	Capital Vivo a 31- marzo-2019	Capital Vivo a 30- junio-2019
BBVA	5.448.779,19 €	4.512.270,32	4.427.133,15
CAM	4.208.154,48 €	3.484.877,86	3.419.125,44
BANCO SABADELL ATLÁNTICO	6.455.228,85 €	5.345.736,29	5.244.873,33
BANCO SANTANDER - I	32.334.314,82 €	26.776.854,56	26.271.630,90
LA CAIXA	9.759.578,79 €	8.082.151,17	7.929.657,75
BANKIA	8.930.051,58 €	5.506.682,72	5.402.783,04
CAJA ESPAÑA	20.984.957,82 €	17.378.168,26	17.050.278,30
BANESTO	2.713.890,53 €	0,00	0,00
BANKINTER	1.394.758,44 €	0,00	0,00
CAJA RURAL DE CASTILLA LA MANCHA	1.363.854,48 €	0,00	0,00
BANCO SANTANDER - II	550.797,30 €	0,00	0,00
TOTAL.....	94.144.366,28 €	71.086.741,18	69.745.481,91

I.1 - EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA CONSOLIDADA DE LOS CAPÍTULOS DE GASTOS:

(Miles de euros)

Capítulo Gastos	Previsiones Plan de Ajuste	Créditos definitivos a 30/junio/2019	Obligaciones reconocidas a 30/junio/2019	Proyección anual 2019 estimada
Total G. corriente	137.836,61	163.846,18	68.112,12	145.600,00
Total G. Capital	5.858,23	42.695,02	9.338,71	22.608,00
Total G. No Financiero	143.694,84	206.541,20	77.450,83	168.208,00
Total G. Financiero	9.763,72	12.263,35	5.691,89	11.050,00
TOTAL	153.458,56	218.804,55	83.142,72	179.258,00

I.2 - EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA CONSOLIDADA DE LOS CAPÍTULOS DE INGRESOS:

(Miles de euros)

Capítulo Ingresos	Previsiones Plan de Ajuste	Previsiones definitivas a 30/junio/2019	Derechos reconocidos a 30/junio/2019	Proyección anual 2019 estimada
total I. corriente	183.653,78	178.075,88	117.779,59	177.810,99
total I. Capital	1.918,46	1.539,14	1.539,14	1.539,14
Total I. No Financiero	185.572,24	179.615,02	119.318,73	179.350,13
Total I. Financiero	0	39.189,53	40,20	60,00
TOTAL	185.572,24	218.804,55	119.358,93	179.410,13

I.3 - ESTADO DE LA DEUDA VIVA MUNICIPAL:

(Miles de euros)

	Previsiones Plan de Ajuste	A 30/06/2019	Proyección anual 2019 estimada
Deuda viva total c/p (*)	0	0,00	0
Deuda viva total l/p	118.202,01	121.737,30	116.772,34
Operaciones FFPP	79.926,53	77.089,75	74.406,08
Resto Operaciones	38.275,48	44.647,55	42.366,26
TOTAL	118.202,01	121.737,30	116.772,34

II – ESTADO DE IMPLANTACIÓN DE LAS MEDIDAS Y VALORACIÓN:

B.1 Descripción medida de Ingresos (en miles de euros)	Importe estimado medida año 2019	% de ejecución hasta 30/06/2019	Importe estimado ejecución a 30/06/2019	Observaciones
Medida 1. Subidas tributarias, supresión de exenciones y bonificaciones voluntarias 1.1 Congelación tipo IBI, con tipos diferenciados 1.2 Supresión bonificaciones fiscales potestativas no sociales	0 €	100,00%	520,04 €	Ordenanzas Fiscales por acuerdo del Pleno de 24 de octubre de 2018.
	0 €	-	- €	No se ha suprimido ninguna bonificación en las ordenanzas de 2018
Medida 2. Refuerzo de la eficacia de la recaudación ejecutiva y voluntaria	300,00 €	23,75 %	71,24 €	Se estima un leve incremento en la recaudación del
Medida 3. Potenciación de la inspección tributaria.	300,00 €	89,25 %	267,75 €	Plan de inspección aprobado por acuerdo de Junta de Gobierno Local el 08 de febrero de 2019. Efecto neto descontados efectos medidas 1, 2 y parte del 4.
Medida 4. Correcta Financiación de tasas y Precios Públicos	5.050,80 €	-67,64 %	-334,26 €	Se han mantenido las tasas existentes el año anterior
Medida 5. Otras medidas por el lado de los ingresos				
5.1 Enajenación de Suelo	- €	-	1.440,00 €	Se ha imputado en el 2019 la enajenación de parte de la parcela RM1 de la UE-2B.

B.2 Descripción medida de Gastos (en miles de euros)	Importe estimado medida año 2019	% de ejecución hasta 30/06/2019	Importe estimado ejecución a 30/06/2019	Observaciones
Medida 1. Reducción de costes de personal				
1.1 No cobertura jubilaciones servicios no esenciales	0,00 €	- %	-1.677,81 €	Medida compensada por la cobertura de bajas inicialmente consideradas por el plan como no esenciales y por el incremento en las retribuciones del 2,25 % regulada en la Ley de Presupuestos Generales del Estado
1.2 Ajuste retribuciones Concejales a Ley 27/2013	0,00 €	100 %	398,89 €	Medida aprobada por Pleno de 18/2/2014 que ha sido incrementada por una nueva reducción aprobada el 15/9/2015
1.3 Reordenación de complementos	0,00 €	- %	- €	No consta ninguna reordenación, se están otorgando nuevas diferencias económicas por mayor importe.
1.4 No aportación a planes de pensiones	0,00 €	100,00%	- €	Supone un ahorro de 500.000 euros año, ya reflejados con anterioridad a la liquidación de 2013
Medida 6. Reducción del número de personal de confianza a la Ley 27/2013	- €	- %	-74,73 €	Se prevé una mayor desviación a partir de junio del 2019 como consecuencia del cambio de estructura tras las pasadas elecciones.
Medida 11. No ejecución de inversiones previstas inicialmente	- €	100,00%	- €	Medida ya implantada con anterioridad a 2013. Las inversiones en 2019 están vinculadas a Fondos Europeos, Plan Regional de Inversiones, Venta de Suelo, Aportación de particulares e IFS
Medida 12. Reducción de cargas administrativas a los ciudadanos y empresas				
12.1 Adhesión punto general Facturas electrónicas Estado	- €	100,00%	- €	Solicitud de adhesión tramitada el 12-8-2014
12.2 Adhesión a la plataforma Emprende en 3	- €	100,00%	- €	Solicitud de adhesión tramitada en junio de 2014
12.3 Acogerse a la notificación de multas del TESTRA	- €	100,00%	- €	Supone un ahorro estimado de 200.000 euros año, pero ya estaba vigente en 2013
12.4 Creación del Boletín Municipal	- €	0,00%	- €	Aprobado definitivamente el reglamento y publicado en el BOCM el 11/6/2014. Entró en vigor en enero de 2015. Si bien quedó derogado por nueva ordenanza de transparencia

B.2 Descripción medida de Gastos (en miles de euros)	Importe estimado medida año 2019	% de ejecución hasta 30/06/2019	Importe estimado ejecución a 30/06/2019	Observaciones
Medida 14. Reducción de la estructura organizativa municipal	- €	100,00%	- €	Se aprobó la disolución del Organismo Autónomo IPYGA y de la Sociedad Promoción de Alcalá por acuerdos de Pleno de 15/11/2011 y 20/3/2012
Medida 15. Reducción de prestación de servicios de tipo no obligatorio.				
15.1 Rescisión y renegociación de alquileres	- €	---%	11,74 €	Se han rescindido 6 contratos y en su momento se redujo el precio de otros 3. El ahorro esperado ya se ha producido. Si bien se ha tramitado un nuevo alquiler de naves industriales y para la sede del distrito III, no obstante todavía existe un ahorro respecto al existente en 2013.
15.2 Rescisión contrato revista "Calle Mayor"	- €	---%		Dicha revista ya se dejó de editar con anterioridad a 2013.
15.3 Nuevo contrato Servicios Integrales Tecnología y comunicaciones	- €	---%	-16,74 €	El contrato se adjudicó el 25/11/2013 con efectos del 01/01/2014. Si bien se han tramitado dos modificaciones del contrato que han acabado con el ahorro.
15.4 Reducción renting vehículos oficiales	- €	---%	12,57 €	El anterior contrato finalizó en junio de 2018. Se han adjudicado 2 expedientes de arrendamiento de vehículos por importe de 107.000 euros/año.
15.5 Nuevo contrato gestoría EPE Alcalá Desarrollo	- €	100,00%	- €	Medida implantada con anterioridad a 2013, con ahorro respecto a 2011 de 43.000 €. Está en proceso de licitación un nuevo contrato.
15.6 Dejar de prestar competencias delegadas no financiadas íntegramente	- €	0,00%	- €	Medida no implantada por nueva interpretación Ley 27/2013 al no haberse modificado financiación autonómica. Compensada desde 2016 con la menor carga financiera por la reducción de tipos de interés y amortización anticipada de préstamos.
15.7 Otros Gastos	- €	0,00%	1.200,00 €	Nuevo contrato para la prestación del servicio de conservación y mantenimiento de vías públicas y rotondas por importe de 1.200.000,00 euros

B.2 Descripción medida de Gastos (en miles de euros)	Importe estimado medida año 2019	% de ejecución hasta 30/06/2019	Importe estimado ejecución a 30/06/2019	Observaciones
Medida 16. Otras medidas por el lado de los gastos				
16.1 Revisión del contrato de recogida de residuos sólidos urbanos y limpieza viaria	0,00 €	100,00%	- €	Medida implantada en 2012, sin ahorros adicionales. Se produjo una nueva modificación en el ejercicio 2015 que produjo ahorros en ese ejercicio.
16.2 Revisión de la concesión administrativa del mantenimiento integral de zonas verdes y arbolado municipal	0,00 €	100,00%	- €	Medida implantada en 2012, sin ahorros adicionales
16.3 Centralización de proveedores para aprovechar economías de escala	0,00 €	0,00%	- €	No ha sido posible cuantificar los ahorros totales.
16.4 Optimización de alumbrado público.	0,00 €	100,00%	- €	Medida implantada, con un ahorro de 800.000 euros respecto a 2011. Si bien se han propuesto futuras modificaciones para reducir los consumos. Se han regularizado en 2018 varios puntos que no contaban con contrato, lo que elevará sustancialmente el gasto del ejercicio en dicho suministro
16.5 Reducción de gastos voluntarios correspondientes a Cultura, Festejos, Deportes, Hermanamientos, así como en subvenciones y aportaciones del capítulo IV del presupuesto en un 30% y adicionalmente reducción de un 5% del total del gasto de funcionamiento de los organismos y entidades dependientes de la entidad local.	0,00 €	%	-439,05 €	La apertura efectiva de la ciudad deportiva Espartales ha producido mayores gastos de personal, suministros y servicios derivados de su normal funcionamiento.
16.6 Reducción de gastos financieros por la menor deuda financiera debido a la amortización de los préstamos	383,38 €	321,75%	2.467,02 €	Se han incluido en esta medida los ahorros producidos por los menores intereses de los préstamos concertados. Teniendo en cuenta que se ha fijado un tipo del 1,311 % para las operaciones que se concertaron en 2012 para pago a proveedores, frente al 6 % inicialmente previsto, esto unido a la amortización anticipada de 7,13 millones de euros, ha originado un ahorro con respecto al 2013.

III.- OTRA INFORMACIÓN A SUMINISTRAR

-Periodo medio de pago de facturas.

La Tesorería Municipal es la encargada de llevar a cabo el informe de morosidad, si bien para mantener el criterio utilizado con los informes anteriores de seguimiento del plan de ajuste se ha calculado el periodo medio de pago de facturas mediante la fórmula incluida en el Real Decreto 635/2014, de 25 de julio, por el que se desarrolla la metodología de cálculo del periodo medio de pago a proveedores de las Administraciones Públicas y las condiciones y el procedimiento de retención de recursos de los regímenes de financiación, previsto en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, el cual ha sido modificado por el Real Decreto 1040/2017, de 22 de diciembre, utilizando la información suministrada por la aplicación contable correspondiente a 30 de junio de 2019, según la cual el periodo medio de los pagos efectuados ha sido de 11,12 días (no obstante, este dato está pendiente de comprobación y envío al Ministerio de Hacienda).

El periodo medio de pago se ha visto disminuido en unos 8 días si comparamos con respecto al comunicado al Ministerio en estas mismas fechas del ejercicio 2018 (19,28 días), también hay que destacar que comparando con el periodo medio de pago señalado en el plan de ajuste, no solo se ha cumplido con lo señalado en el mismo sino que se ha visto reducido en unos 19 días, aunque se ha de valorar que se ha modificado la fórmula de cálculo por parte del Ministerio de Hacienda, por lo que las cifras no son del todo comparables.

Si bien dicho dato no coincide con el periodo medio de pago del informe de morosidad regulado en la Ley 15/2010, de 5 de julio, de modificación de la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales, se ha de tener en cuenta que se emite con criterios y sobre un total de facturas diferente.

- Ajustes SEC (en términos de contabilidad nacional)

Los ajustes llevados a cabo por importe negativo de 56,05 millones de euros, se han calculado siguiendo la guía de la I.G.A.E., y se han concretado en:

- 1) **Ajuste derechos reconocidos con criterio de caja.** Se ha llevado a cabo un ajuste negativo por importe de 57,03 millones de euros, ya que los cobros de los capítulos I, II y III tanto de corriente como de cerrados a 30 de junio de 2019 son menores en dicho importe a la cantidad a los derechos reconocidos de los capítulos I, II y III en dicho periodo, esto es motivado por que a fecha 30 de junio de 2019 ya están aprobados los principales padrones de impuestos y tasas del ejercicio 2019 y la mayoría están en periodo voluntario de pago.
- 2) **Ajuste ingresos del Estado.** Es un ajuste positivo por los importes devueltos en el ejercicio correspondiente a las devoluciones de la participación en los tributos del Estado de los ejercicios 2008 y 2009, que a 30 de junio de 2019 han ascendido a 880.011,96 euros.
- 3) **Ajuste intereses.** Es un ajuste positivo por importe de 95.523,40 euros, dicha cantidad se determina por la diferencia entre los intereses pagados en 2019 y devengados en el 2018 y los intereses devengados y no pagados en 2019, calculados a 30 de junio del presente.

- 4) **Ajuste gastos realizados en el ejercicio y pendientes de aplicar al Presupuesto.** Este ajuste es cero porque no se ha experimentado variación ninguna a fecha 30 de junio de 2019 en el saldo de la cuenta 413.

El resto de los ajustes señalados en dicha guía no son de aplicación a las cuentas municipales, al coincidir los criterios contable utilizados con los del SEC, o bien por no realizar las operaciones que darían lugar a ajustes.

- **Seguimiento de la deuda comercial.**

Los datos incluidos en el informe trimestral ascienden a un total de 13,89 millones de euros. Dichos datos son consolidados, si bien se ha de tener en cuenta que por un lado existe la certeza de que una parte de los mismos pudieran estar incursos en causa de prescripción dada su antigüedad.

- **Actualización de la base de datos de CIR**

Se ha llevado a cabo la actualización de la base de datos de la central de información de riesgos de las entidades locales (CIR Local). Se ha incluido en la misma toda la información disponible contablemente, y la suministrada por las entidades financieras y por las entidades dependientes del Ayuntamiento a fecha 30 de junio de 2019, incluyendo en la misma las operaciones originadas a través del Real Decreto-ley 4/2012 y las nuevas operaciones de préstamo para financiación de inversiones concertada el 13 de junio de 2018 y el préstamo concertado a través del Fondo de Impuso Económico.

- **Operaciones con derivados y otro pasivo contingente.**

Se ha de tener en cuenta que existen varios pasivos que se concretan en:

- * Importe estimado pendiente contrato mantenimiento red de instalaciones de regulación de la seguridad vial (678.000,00 euros)
- * Importe estimado pendiente alquiler local casa de la juventud (108.000,00 euros)
- * Importe pendiente estimado de depuración de edificios municipales al Canal de Isabel II (1.200.000,00 euros).
- * Importe pendiente del servicio de mantenimiento del cementerio municipal (200.000,00 euros).

Los cuales se han incluido dentro de la cuenta 413 por lo que no se han incluido como pasivo contingente para no duplicar la información.

Aparte de los préstamos relacionados al inicio de este informe, el resto de las operaciones vivas concertadas por el Ayuntamiento de Alcalá de Henares a largo plazo son:

ENTIDAD	K SOLICITADO	PENDIENTE A 31-03-2019	PENDIENTE A 30-06-2019
BANKIA-DEXIA SABADELL	7.050.934,86	3.409.977,83	3.306.645,16 €
DEXIA SABADELL	3.005.060,52	1.622.732,68	1.622.732,68 €
DEXIA SABADELL	7.016.488,50	3.946.774,76	3.552.097,28 €
CAJA MADRID	7.657.353,00	2.115.847,25	2.015.092,60 €
DEXIA SABADELL	9.237.380,00	6.827.628,68	6.426.003,46 €
CAJA MADRID	9.474.000,00	5.045.934,39	4.942.956,12 €
SANTANDER	8.000.000,00	5.324.982,53	5.224.511,17 €
CAJA MADRID	8.658.000,00	5.974.020,00	5.887.440,00 €
CAJA MADRID	7.936.000,00	5.591.272,68	5.501.090,86 €
BBVA refinanciación	8.386.592,00	1.973.315,78	1.726.651,11 €
BBVA	4.037.000,00	560.694,41	448.555,52 €
CAIXA PENEDES	4.000.000,00	990.899,17	882.775,98 €
UNICAJA (FONDO IMPULSO ECONÓMICO)	7.344.269,00	7.344.269,00	7.344.269,00
BBVA PRESTAMO INVERSIONES	3.111.000,00	3.111.000,00	3.111.000,00
	94.914.077,88	53.839.349,16	51.991.820,94

Es todo lo que, por el momento, se tiene a bien informar, salvo error u omisión no intencionados, en Alcalá de Henares a 25 de julio de 2019.

EL INTERVENTOR GENERAL MUNICIPAL
P.A.: Jefe de Servicio Intervención Municipal



Fdo.: Manuel León Herrera.

INFORME QUE SE REMITE AL MINISTERIO DE HACIENDA A TRAVÉS DE LA PLATAFORMA VIRTUAL Y DEL CUAL SE HA DE DAR CUENTA AL PLENO DE LA CORPORACIÓN